

Raymond FUSILIER
Attaché de recherches au Centre national
de la Recherche scientifique
Pensionnaire de la Fondation Thiers
Docteur en Droit

LE PARTI SOCIALISTE SUÉDOIS

SON ORGANISATION

*Préface de Guy MOLLET
Vice-Président de l'Internationale Socialiste
Président de l'Assemblée Consultative
du Conseil de l'Europe*

LES ÉDITIONS OUVRIÈRES

PREFACE

Le Socialisme scandinave est souvent cité en exemple à ceux qui mettent en doute l'efficacité d'une action politique conciliant les conquêtes sociales les plus hardies et le perfectionnement des institutions démocratiques.

L'étude de Raymond FUSILIER versera indirectement à ce vieux débat une contribution précieuse ; observons qu'elle est déjà, en soi, une réponse : comme l'indique en son introduction l'auteur lui-même, le Parti socialiste suédois s'est prêté avec empressement à une investigation systématique de son organisation et de ses structures. Il s'est offert à la curiosité du chercheur en lui laissant le loisir de pénétrer — et de rendre publics — les moindres détails. Si l'on songe à la discrétion jalouse dont s'entourent, par exemple, les organisations du type bolchevick, le contraste apparaît comme des plus édifiants. En tout cas il n'existe, à ma connaissance, aucun ouvrage de cet ordre qui permette de pénétrer aussi complètement la vie d'un mouvement politique.

Parmi tant d'enseignements utiles qu'apporte cette étude scientifique, comment ne pas retenir d'abord l'inexistence de la prétendue contradiction entre une organisation forte et une organisation appliquant, pour son propre compte, les principes démocratiques qu'elle propose à l'ensemble de la Société. Bien que fortement charpenté, le Parti socialiste suédois est un modèle d'organisation démocratique. Et peut-être serait-il plus juste de préciser que sa force réside essentiellement dans ce haut degré de perfection auquel nos camarades ont su porter la démocratie intérieure à un grand Parti.

D'autre part, nous sommes à un moment de l'évolution des systèmes démocratiques où l'existence des partis eux-mêmes fait l'objet d'innombrables discussions. Le problème se ramène à la question suivante : « Dans quelle mesure l'exis-

tence d'un parti politique permet-elle à l'électeur de mandater valablement l'élu, de lui confier avec le maximum de garantie, l'exécution d'un programme qui aura décidé du choix électoral ? »

L'expérience a montré que sans partis fortement organisés, les institutions démocratiques étaient condamnées, soit à disparaître sous la poussée d'organisations totalitaires, soit à dépérir lentement jusqu'à sombrer dans l'anarchie. On a essayé par tous les moyens de rendre confuse une notion évidemment simple : la démocratie suppose la libre expression d'opinions diverses, voire opposées, et le libre exercice de l'action conforme à ces opinions à la condition que soit observée, par tous, ce que l'on pourrait appeler la « règle du jeu » à savoir précisément la règle du « jeu » démocratique.

A partir du moment où des partis ou des factions se constituent qui, précisément, font profession de mépriser la loi de la majorité et d'utiliser les faiblesses d'un système qui sauvegarde la liberté en la définissant et en la codifiant, à partir de ce moment, c'est l'ensemble du régime qui risque, sinon d'être faussé, du moins de subir en son fonctionnement, des dommages et des atteintes que seule la volonté farouche de sauver à tout prix l'essence même de la Démocratie peut surmonter.

En Europe occidentale, l'existence de partis dits « communistes » a empêché depuis la Libération l'harmonieuse conjonction des forces démocratiques et des éléments de population épris de progrès social. La mystique d'une « super-patrie » des travailleurs recouvrant en réalité le nationalisme russe s'est substituée pour une partie de la classe ouvrière abusée par des dirigeants aussi dépourvus de scrupules que d'indépendance, aux notions originales de « conscience de classe », d'« action de classe », de « lutte de classe » et d'internationalisme. On s'étonne souvent de constater que l'influence du « communisme » se trouve réduite à sa plus simple expression dans les pays démocrates du type britannique ou scandinave. Il s'agit en réalité d'un phénomène que, dans un autre domaine, les chimistes qualifient de « réversible » : il est difficile d'établir si les conquêtes sociales contribuent davantage à garantir la stabilité démocratique ou si, au contraire, ce sont les institutions qui permettent un essor permanent vers le Progrès. Les nations scandinaves et notamment la Suède, pour des raisons que Raymond Fusilier analyse excellemment, ont vu se réaliser chez elles cet équi-

libre exceptionnel, gage de réussite et de prospérité dans le sens d'un progrès démocratique et social.

Enfin, à l'heure où les rapports entre organisations politiques et organisations syndicales donnent matière chez nous, à tant de discussions, il est intéressant de noter qu'en Suède, comme d'ailleurs en Grande-Bretagne, la cohésion du mouvement ouvrier est l'une des conditions de sa puissance. De même, c'est en engageant la lutte dès l'origine sur le plan pratique des réformes sociales, beaucoup plus que sur le plan idéologique ou doctrinal, que le Parti Suédois a peu à peu étendu et consolidé ses assises, en même temps qu'il marquait fortement de ses réalisations la vie nationale. Il est vrai que ce résultat fut obtenu dans un pays épargné par les guerres ; aux pessimistes et aux sceptiques, à ceux qui s'interrogent sur ce que le Socialisme peut apporter à la France comme à toute autre nation, dans la paix et la démocratie consolidées, ce livre apprendra beaucoup.

Guy MOLLET,

Vice-Président de l'Internationale Socialiste,
Président de l'Assemblée Consultative
du Conseil de l'Europe.

TABLE DES FIGURES ET DES STATISTIQUES

	Pages
Adhérents et électeurs des partis socialistes.....	10
Table des Gouvernements suédois de 1905 à nos jours.....	16
Tableau schématique de l'affiliation au parti.....	59
Répartition des adhérents du parti socialiste au 1 ^{er} janvier 1949..	62
Proportion des adhérents du parti socialiste collectivement affiliés par l'intermédiaire des syndicats	69
Importance de l'affiliation collective	71
Proportion des syndiqués collectivement affiliés au parti socialiste	73
Statistique officielle des adhérents, électeurs et élus du parti.....	90
Evolution comparée du nombre des adhérents des partis socialistes européens	93
Nombre des membres de la Confédération Générale des Syndicats. 1899-1950	95
Evolution comparée du nombre des adhérents du parti socialiste et de la Confédération Générale des Syndicats.....	97
Nombre des adhérents du parti et de la Confédération Générale des Syndicats comparé aux voix obtenues par le parti aux élections	99
Nombre des enveloppes électorales spécialement déposées et validées	107
Statistiques électorales	110
Participation électorale suivant les groupes sociaux	116
Sympathisants socialistes suivant les groupes sociaux.....	119-120
Nombre des paysans affiliés au parti	122
Représentation des paysans à la Chambre des Députés.....	123
Renouvellement de la représentation parlementaire en 1944 et en 1948	124
Age moyen des parlementaires	125
Conseillers municipaux de moins de 50 ans à Stockholm.....	125
Représentation féminine au sein des conseils municipaux et du Parlement	127
Répartition géographique des adhérents du parti socialiste en 1948	130
Domicile des députés	133
Répartition géographique des voix obtenues par le parti socialiste aux élections générales de 1948.....	134
Répartition géographique des voix obtenues par le parti socialiste aux élections générales de 1952	136

	Pages
Répartition géographique des adhérents des syndicats affiliés à la Confédération Générale en 1945.....	138
Répartition géographique des voix obtenues par le parti socialiste aux élections aux Conseils Généraux de 1934.....	141
Tableau schématique de l'organisation du parti.....	149
Les motions, les avis de la direction du parti et le Congrès.....	159
Expérience des membres de la Direction, du Comité Exécutif et du Secrétariat Général du parti	168
Fréquence comparée des réunions de la Direction et du Comité Exécutif du parti	168
Composition de la section socialiste de Stockholm.....	206
Evolution du nombre des adhérents de la section socialiste de Stockholm.....	212
Rapports financiers des syndicats affiliés à la Confédération Générale et du parti socialiste à l'occasion des élections municipales du 17 septembre 1950	250
Développement des effectifs de l'Union de la Jeunesse socialiste....	261
Groupes d'âge organisés et effectifs des Unions de Jeunesse socialistes en Europe	262
Nombre des jeunes de 15 à 30 ans et pourcentage d'adhésion à la Jeunesse socialiste	264
L'organisation de l'Union de la Jeunesse socialiste.....	265
Proportion du nombre des adhérents à l'Union par rapport à la population	266
Participation des membres de l'Union de jeunesse à l'activité culturelle	269
Matières étudiées par les adhérents pendant l'activité culturelle....	270
Activité de cours à l'école de Bommersvik.....	272
Evolution des effectifs de l'Union des femmes socialistes.....	285
Pourcentage des adhérents féminins dans les partis socialistes européens	289
Composition par âge de l'Union féminine	290
Adhérents de l'Union féminine chargés de responsabilités dans les assemblées et directions générales de l'Etat	291
Développement de l'Union des socialistes chrétiens	293
Organisation des Jeunes Aigles	304

TABLE DES MATIERES

PRÉFACE	Pages	VII
INTRODUCTION		1
CHAPITRE PRÉLIMINAIRE		
LE DEVELOPPEMENT HISTORIQUE DU PARTI		19
Section I. — La formation du parti		20
Section II. — L'accession au Gouvernement		31
Section III. — Le parti dominant		40
TITRE I		
LES MEMBRES DU PARTI		55
CHAPITRE I		
Adhérents individuels et adhérents collectifs		61
Section I. — Mécanisme de l'affiliation collective des membres des syndicats au parti		62
Section II. — Importance		67
Section III. — Rôle		75
CHAPITRE II		
Adhérents et électeurs		87
Section I. — Les adhérents		87
Section II. — Adhérents et électeurs		100
Section III. — Electeurs		104
CHAPITRE III		
Composition sociale et répartition géographique des adhérents et des électeurs		113
Section I. — Composition sociale de la clientèle électorale socialiste		113
Section II. — Composition sociale des adhérents et élus du parti		121
Section III. — Répartition géographique des adhérents et des électeurs		127
TITRE II		
LA STRUCTURE DU PARTI		145
CHAPITRE I		
L'organisation centrale du parti		151
Section I. — Le Congrès		151

	Pages
I. Formation du Congrès	153
II. Déroulement du Congrès	157
III. Questions traitées	161
Section II. — La Direction du parti et le Comité exécutif	162
I. La Direction du parti	163
1) Composition	163
2) Pouvoirs	166
II. Le Comité exécutif du parti	167
1) Pouvoirs	167
2) La présidence et le secrétariat	168
III. Le Secrétariat du parti	170
1) Les diverses sections	170
2) La section d'information	171
IV. Les Comités du parti	175
1) Le comité d'organisation	175
2) Le comité du programme	175
3) Le comité des fonctionnaires	176
4) Le comité de culture	176
V. La Commission de contrôle	177
Section III. — Le groupe parlementaire socialiste	178
I. L'organisation du groupe	178
1) L'institution du Conseil de confiance ..	179
2) Fonctions du Conseil de confiance	180
II. Discipline du groupe	184
III. Rapports du groupe parlementaire et des autres organes centraux	185
1) Rapports avec le Congrès	186
2) Rapports avec la Direction du parti ..	187
CHAPITRE II	
<i>L'organisation intermédiaire du parti</i>	193
Section I. — Les fédérations du parti	193
I. Organisation des fédérations	194
1) Le Congrès	194
2) Direction et Comité exécutif	196
3) Commissaires-vérificateurs	196
II. Fonctions de la fédération	196
1) Vis-à-vis des sections	197
2) Vis-à-vis du centre	197
Section II. — Les circonscriptions	198
I. Organisation des circonscriptions	198
II. Fonctions des circonscriptions	199
Section III. — Les délégués généraux	200
CHAPITRE III	
<i>L'organisation locale du parti</i>	203
Section I. — Les sections locales du parti	203
I. Composition	205
II. Organisation	207
III. Fonctions	214
1) L'éducation des adhérents	215
2) L'activité d'information et de propagande	216

	Pages
Section II. — Les associations de paroisse	220
Section III. — Les démarcheurs du parti	222
TITRE III	
LES ORGANISATIONS PARALLELES	225
CHAPITRE I	
<i>La Confédération Générale des Syndicats</i>	231
1) Importance	231
2) Organisation	233
3) Rapports avec le parti socialiste	235
Section I. — Rapports d'organisation	237
I. Rapports centraux	237
II. Rapports locaux	241
Section II. — Rapports financiers	242
I. Aide directe et occasionnelle	242
II. Aide directe et permanente	244
Section III. — Rapports idéologiques	251
CHAPITRE II	
<i>L'Union de la Jeunesse socialiste</i>	255
Section I. — Rapports généraux avec le parti	257
I. Rapports historiques	257
II. Rapports actuels	259
1) Idéologiques et administratifs	260
2) De membres	261
Section II. — L'organisation centrale de l'Union	267
I. Le Congrès, la Direction et le Comité exécutif	267
II. Le Conseil des études et l'activité culturelle de l'Union	268
1) L'activité du Conseil des études	268
2) L'école de Bommersvik	271
III. Les Comités spécialisés	273
1) Le Comité social et l'œuvre sociale de l'Union	273
2) Le Comité syndical et l'œuvre syndicale de l'Union	273
IV. Les éditions de l'Union et l'activité de propagande	274
Section III. — L'organisation intermédiaire et locale de l'Union	276
I. L'organisation intermédiaire	276
1) Les Fédérations	276
2) Les circonscriptions	277
II. L'organisation locale	278
CHAPITRE III	
<i>Les autres organisations parallèles</i>	281

	Pages
Section I. — L'Union des Femmes socialistes	282
I. Organisation et activité	286
II. Membres	289
Section III. — L'Union des Socialistes chrétiens	291
I. Organisation	292
II. Effectifs	293
III. Influence	295
Section III. — Les intellectuels et le parti	296
I. L'Union des étudiants socialistes	296
II. Clarté	297
Section IV. — L'organisation des enfants	300
CONCLUSION GENERALE	305

ANNEXES

I. — TRADUCTION DES STATUTS DU PARTI SOCIALISTE.	315
— Statuts généraux	315
— Statuts des Fédérations	329
— Statuts des sections de base	336
— Règles fondamentales pour la campagne électorale ..	342
— Principes à suivre pour la nomination des candidats lors des élections municipales	345
— Collaboration entre les sections et les représentants municipaux du parti	349
II. — SOURCES DE L'ETUDE	355